

# 提高水患意识 加快水利水土保持建设步伐

李 敏

(黄委会黄河上中游管理局 西安 710043)

近年来我国旱涝灾害频繁,黄河断流,长江洪水成为热门话题。水多成患,水少亦为患。1998年的水患更是达到了登峰造极的程度:长江发生继1954年以来又一次全流域性特大洪水,嫩江、松花江发生超历史记录的特大洪水,珠江流域的西江和福建闽江也一度发生大洪水,全国有29个省(自治区、直辖市)遭受了不同程度的洪涝灾害。据专家估算,洪灾造成的经济损失达到2700亿元。

## 1 我国生态环境状况

据统计,我国有50%的人口、100多座大中城市、35%的耕地和76%的工农业总产值集中在七大江河中下游及东南滨海河流不足8万km<sup>2</sup>的土地上。大江大河是中华文明的摇篮,是养育中华民族的母亲河。但是,由于江河中上游水土资源的不合理利用,荒漠化不断发展,水土流失严重,生态环境退化、恶化,加剧了洪涝灾害的发生并危及下游人民生命财产的安全。

我国森林资源稀少,覆盖率为12%,在世界上居第131位,远低于世界平均覆盖率31.3%的水平。森林资源匮乏的同时,我国土地资源的退化却在不断发展,荒漠化土地已占全国土地面积的1/3,超出全国耕地面积的总和。全国有1300万hm<sup>2</sup>农田遭受风沙危害,近1亿hm<sup>2</sup>草场严重退化。甘肃草原退化面积已达87.8%,青海达16.8%。在我国北方万里风沙线上,每年8级以上大风沙日数为30~100天。全国每年因荒漠化造成的直接经济损失为20~30亿美元。近年来,西北地区荒漠化速度加快,荒漠化面积70年代为1560km<sup>2</sup>,80年代为2100km<sup>2</sup>,90年代到目前为止已达2400km<sup>2</sup>。由于荒漠化的发展,年年都发生灾害性的沙尘暴,20年前发生的“风沙紧逼北京城”的状况至今仍没消失,京城依然面临风沙威胁。

大江大河中上游的环境状况更令人担忧。据报道,1957年长江流域森林覆盖率为22%,水土流失面积36.38万km<sup>2</sup>,到1986年森林覆盖率仅剩10%,水土流失面积增加到73.94万km<sup>2</sup>。四川省在元朝森林覆盖率高达50%以上,至解放初尚有20%,到80年代

初只有12%。现在仅四川一个省的水土流失面积就超过了50年代长江流域水土流失面积的总和。长江与黄河源头的青海省,1988年森林覆盖率仅2.65%,为全国最末位。黄河中游大部分地区植被稀少,到处光山秃岭,天然森林覆盖率不到6%,水土流失面积45万多km<sup>2</sup>,占土地总面积的70.9%,年侵蚀模数大于5000t的强度以上的水蚀面积、大于8000t的极强度以上水蚀面积和大于1.5万t的剧烈水蚀面积分别占全国同类面积的39%、64%和89%;多年平均每年向黄河输沙16亿t。黄河在1972年首次出现断流,时间只有十几天,但进入90年代以来,年年断流,而且断流时间越来越长,断流的河段也越来越长,1997年竟有三分之二的时间断流。严重的环境退化,使长江成了“第二条黄河”,而黄河已成了沙多水缺的“季节河”,甚至将成为“内陆河”。严酷的现实不仅使炎黄子孙感到了危机,也使世界为之震惊:曾几何时,养育了中华民族和灿烂中华文明的母亲江河已经到了毁灭的边缘!

## 2 提高全民的水患意识

江泽民总书记指出,水利建设是安民兴邦的大事,当务之急要加大对长江黄河等大江大河大湖的治理,提高防洪标准。中上游地区要大力开展水土保持综合治理,实行封山育林,防治水土流失,切实改善生态环境。国务院提出大江大河近期治理措施的主要任务是恢复植被,搞好水土保持。

我国的国情要求我们必须提高水患意识。我国七大江河的中下游地区,是我国人口密集、城市密集、生产密集、产值密集区,但两岸很多地区的地面都低于江河洪水水位,面临着洪涝灾害的威胁。同时大江大河的中上游地区水土流失严重,生态环境恶化,既影响着本地区的发展,也加剧着对下游的威胁。长江中上游地区严重的水土流失使中下游的湖泊面积在30年间减少了近50%,塘堰的总库容被泥沙淤积了一半以上,中小水库淤积占总库容的1/6~1/4,长江干流河道的淤积,使荆江河段成了“悬河”,每到汛期,洪水水位高出两岸数米到十数米。黄河中游洪水携带的大

量泥沙淤积在水库河床中,也造成了巨大的经济损失。据调查统计,1950~1989年,黄河中上游干支流水库淤积泥沙143亿t,相当于淤废100多座库容1亿 $m^3$ 的大型水库。黄河下游河床平均每年淤积4亿t泥沙,新中国成立以来黄河下游河床抬高了1.9~3m,使1996年花园口站洪峰为7860 $m^3/s$ 的洪水位比1958年洪峰为2.23万 $m^3/s$ 的洪水位高出近1m。位于黄河宁蒙河段的西柳沟1998年7月两次暴发高含沙洪水,其中7月12日洪水携带的泥沙在入黄口呈扇形淤积,仅15min就将黄河“拦腰切断”,形成一座长10km、宽1.5km、厚6.27m、淤积量达1亿 $m^3$ 的巨型沙坝,包钢3个取水口的取水窗被埋在沙下0.3m,无法取水,致使包钢再次停产,影响产值1亿元。同时,洪水淹没下游达旗境内133 $hm^2$ 良田,造成重大经济损失。

黄河近年来断流现象愈演愈烈,给黄河下游沿黄地区的工农业生产造成了巨大经济损失。1997年为解决下游地区用水,黄委组织了4次调水,共从相关地区调水13亿 $m^3$ 。然而,由于当时流量小,流速慢,沿途蒸发渗漏损失大,真正到达目的地的水量仅有7.8亿 $m^3$ 。其中第4次从刘家峡水库调水,虽然调下来的水量只有1亿 $m^3$ 多一点,但打乱了西北电网原来的调度运用计划,减少了甘肃、宁夏、内蒙古、陕西、山西等省(区)的农田冬灌用水。

1998年的洪水灾害给全国上了一次生动的水患意识课,但代价是巨大的,全国平均每人因此付出的“学费”达200元。全球性气候异常,大江大河暴发大洪水的可能性仍然存在,天灾是不可避免的。但是正如江泽民总书记在全国抗洪抢险总结表彰大会上指出的:“我们也要充分正视生态破坏严重、江湖淤积、水利设施薄弱等存在的问题,认真总结经验教训,切实加以改进,使我们的防范抗御能力得到新的提高,以利更有效地减轻自然灾害的危害。”我们要贯彻总书记的讲话精神,提高水患意识,认识自然规律,落实治理措施,防患于未然,加快水利水土保持建设的步伐。

### 3 依法保护环境,治理水土流失

“发展是硬道理”,经济与社会发展必须与环境相协调,要防止以牺牲环境为代价的掠夺性开发。当前要切实执行环境保护法、水法、水土保持法、森林法、防洪法、土地法等法规。水土保持部门,必须重点抓好水土保持法的贯彻落实。首先要广泛深入宣传水土保持法。各地区各级水利水保部门要抓住机遇,充分利用各种宣传工具,采取有效方式,用水土保持正反面的典型实例进行宣传,宣传对象仍然是面向各级领导、开发

建设单位和个人,面向广大群众。全民的水保意识和法制观念提高了,顺利执法才有基础。其次要继续完善水土保持法规体系和监督执法体系。许多地方已制定了水土保持法实施办法和水土保持设施补偿费、防治费征收使用管理办法,但还有相当一部分县(市、旗)没有制定相应的配套法规,这些县(市、旗)应当把这项工作补上。各省、地、县要尽快健全完善执法体系,各级水行政主管部门都要建立高效精干的水土保持执法机构,对监督执法人员进行培训,提高素质,承担起执法的艰巨任务。第三要进一步加大水保执法力度,加快治理步伐。国家提出本世纪末基本停止人为破坏,七大江河应力争提前实现这个目标。当前要把查处大案要案的工作继续引向深入,逐步向面上扩展。要提高开发建设项目水土保持方案的申报率和审批率,力争达到80%以上。另外,要重点抓好国家重点项目的预防监督工作。只有真正遏制了人为造成的新的水土流失,加快治理步伐才能有效。

### 4 实施综合治理,规模治理,开发性治理

水利水土保持主管部门在增强水患意识的同时,更要提高对水土保持的认识,既要看到治理水土流失的长期性和复杂性,更要认识到水土保持是江河治理之本,要重视治理水土流失的紧迫性和有效性。今后水土保持工作必须坚持全面治理,重点突破的指导思想,以大江大河中上游严重水土流失区为重点,以全面治理水土流失为目标,把治土、治沙、治水、治穷有机地统一起来,实施综合治理,规模治理,开发性治理,同时把水蚀与风蚀连接地区的“荒漠化”土地整治作为重要项目来安排,把“坡改梯”等近期效益显著的治理任务优先安排在国定贫困县,把解决植物措施“三低”问题作为科技兴水保的中心任务来抓。

1998年国家大幅度增加了水利水土保持经费。为了尽快见效,应集中资金,连片治理,取得规模效益。应进一步发挥流域机构的协调组织作用。建议各流域机构近期在本流域内选择1~2条水土流失严重、与治理江河和发展区域经济紧密相关的大中型支流,适当集中资金,加大投资力度,强化治理,力求在3~5年内初见成效。投资力度应不低于国家计委安排的生态县的投资水平,保证国家治理江河的目标和人民群众脱贫致富的愿望都能得以实现,促使我国的社会主义现代化建设事业沿着可持续发展的道路走向21世纪。

作者简介:李敏,男,45岁,高级工程师,黄河上中游管理局副总工程师。

收稿日期:1998-10-07

(责任编辑 张智民)